

บันทึกการประชุมคณะอนุกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศ
ในคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสารและโทรคมนาคม วุฒิสภา
ครั้งที่ 41

วันอังคารที่ 8 กันยายน ๒๕๕๒

ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข 101 ชั้น 1 อาคารรัฐสภา ๒

อนุกรรมการ ผู้มาประชุม

- | | |
|----------------------------------|-------------------------------------|
| ๑. นายอนันต์ วรดิติพงษ์ | ประธานคณะอนุกรรมการ |
| 2. นายต่วนอัปดุลเลาะ ดาโอะมารีโย | รองประธานคณะอนุกรรมการ |
| 3. นายปานใจ ธารทัศน์วงศ์ | อนุกรรมการ |
| 4. นายวสันต์ ฝีมือช่าง | อนุกรรมการ |
| 5. นายปรีชา ไพโรภัทกุล | อนุกรรมการ |
| 6. นายชกาจ วิสัย | อนุกรรมการและเลขานุการคณะอนุกรรมการ |

อนุกรรมการ ผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|-------------------------------|---------------|
| ๑. นายสมเกียรติ อิงอารี | (ลาการประชุม) |
| 2. นายเสกสรรค์ เกิดพิพัฒน์ | (ลาการประชุม) |
| 3. นายวิบูลย์ ว่องวีระชัยเดชา | (ลาการประชุม) |
| 4. นางสาวเปรมจิตต์ ต้นพิชัย | (ลาการประชุม) |

ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ ผู้มาประชุม

1. นายประวิตร ฉัตตะละดา
2. นางेमอร จนิษฐ
3. นายพิชิต วิวัฒน์จุฑาพงศ์

ผู้ชี้แจง คือ

กรมศุลกากร กระทรวงการคลัง

- | | |
|--------------------------|--|
| 1. นายเชษฐา อริยฉัตรกุล | ผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร |
| 2. นายวีระศักดิ์ ลอยสายอ | นักวิชาการคอมพิวเตอร์ ชำนาญการ |

เริ่มประชุมเวลา 13.30 นาฬิกา

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว นายอนันต์ วรดิติพงษ์ ประธานคณะอนุกรรมการได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ สรุปได้ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

1.1 ประธานคณะอนุกรรมการได้กล่าวขอบคุณคณะทำงาน อนุกรรมการ ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ และฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ที่ได้ร่วมมือกันในการจัดการสัมมนาของคณะกรรมการ เรื่อง "เทคโนโลยีสารสนเทศกับการพัฒนาการศึกษาไทย" เมื่อวันศุกร์ที่ 4 กันยายน 2552 ให้สามารถสำเร็จ ลุล่วงตามวัตถุประสงค์ได้ด้วยดี

1.2 สืบเนื่องจากการที่คณะกรรมการการศึกษาศาสตร์ฯ วุฒิสภา ได้เดินทางไปเยี่ยมชมและศึกษาดูงานการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการเรียนการสอนในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ของ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตหาดใหญ่ เมื่อวันที่อาทิตย์ที่ 26 กรกฎาคม 2552 นั้น บัดนี้ มหาวิทยาลัยฯ ได้จัดส่งซีดีสรุปการดำเนินงานของโครงการเตรียมความพร้อมวิชาพื้นฐานสำหรับนักศึกษา จุดเสี่ยงภาคใต้ด้วย e-learning พร้อมทั้งซีดีสื่อปมเพาะคุณธรรม จริยธรรม มาให้คณะกรรมการเพื่อนำไปปรับใช้ให้เกิดประโยชน์ตามกระบวนการนิติบัญญัติต่อไป

1.3 ประธานคณะอนุกรรมการได้รับข้อร้องเรียนจากกลุ่มบริษัทวิสาหกิจขนาดกลางขนาดย่อมที่ร่วมลงทุนกับบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนรวม วรธรณ จำกัด โดยต้องการให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความช่วยเหลือเกี่ยวกับการซื้อหุ้นคืนจากกองทุนรวมวรธรณ ซึ่งในสภาวะเศรษฐกิจปัจจุบันทำให้หลายบริษัทไม่สามารถดำเนินการซื้อหุ้นดังกล่าวคืนได้ และหากบริษัทไม่สามารถซื้อหุ้นดังกล่าวคืนได้ก็จะถูกฟ้องร้องดำเนินคดี อันส่งผลกระทบต่อการประกอบธุรกิจ จึงมีความต้องการให้คณะกรรมการช่วยเหลือดังนี้

- 1) เจจายายเวลาในการซื้อคืนหุ้นออกไปอีก 5 ปี
- 2) ขอให้สามารถซื้อคืนหุ้นตามอัตรา Book Value

ทั้งนี้ ประธานคณะอนุกรรมการได้ขอให้ผู้ร้องดำเนินการจัดทำเอกสารรายละเอียดต่างๆ เพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาให้ความช่วยเหลือของคณะกรรมการต่อไป

1.4 ตามที่คณะกรรมการได้จัดทำโครงการคอมพิวเตอร์เพื่อโรงเรียนที่ขาดแคลน และได้รับบริจาคจากผู้มีจิตศรัทธาเข้ามาเป็นจำนวนมากนั้น ในวันที่ 9 กันยายน 2552 คณะผู้จัดทำโครงการจะได้นำเครื่องคอมพิวเตอร์ที่ได้รับบริจาคไปมอบให้โรงเรียนเป็นงวดแรก ณ จังหวัดราชบุรี จำนวน 4 โรงเรียน รวมเป็นเครื่องคอมพิวเตอร์จำนวน 10 เครื่อง

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

ที่ประชุมมีมติรับรองบันทึกการประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ 40 วันอังคารที่ 1 กันยายน ๒๕๕๒ โดยมีการแก้ไข ดังนี้

หน้าที่ 1 บรรทัดที่ 9-10

- | | | |
|-------|--------------------------------------|-------------------------|
| แก้ไข | "2. นายต่วนอัปดุลเลาะ ดาโอะมารีโยนาย | รองประธานคณะอนุกรรมการ" |
| | "3. สมเกียรติ อิงอารี | อนุกรรมการ" |
| เป็น | "2. นายต่วนอัปดุลเลาะ ดาโอะมารีโย | รองประธานคณะอนุกรรมการ" |
| | "3. นายสมเกียรติ อิงอารี | อนุกรรมการ" |

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่เสนอเพื่อพิจารณา

พิจารณารับทราบข้อมูลข้อเท็จจริงเกี่ยวกับระบบ e-logistics ของกรมศุลกากร ผลการดำเนินงาน ตลอดจนสภาพปัญหาอุปสรรค และแนวทางแก้ไข โดยเชิญ อธิบดีกรมศุลกากร เข้าร่วมประชุมปรึกษาหารือ สรุปได้ดังนี้

นายอนันต์ วรดิพิงศ์ ประธานคณะอนุกรรมการได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า สืบเนื่องจาก คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการพิจารณาศึกษา ส่งเสริม ผลักดัน การบริการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ภาครัฐ และได้ดำเนินการประชุมร่วมกับ CEO และ CIO จากทุกกระทรวงในเรื่องการบริหารกิจการภาครัฐ และได้ดำเนินการศึกษาติดตามด้าน e-commerce เรื่องการตั้งสำนักงานคณะกรรมการธุรกรรมทาง อิเล็กทรอนิกส์ ด้าน e-education เรื่องการรวมศูนย์การศึกษาเพื่อจัดให้มีศูนย์ความรู้ประชาชน ตลอดจน การให้ข้อเสนอแนะต่อรัฐบาล และการผลักดันกฎหมายด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศ นอกจากนี้ คณะอนุ กรรมการยังได้พิจารณาศึกษาด้าน e-logistics โดยมีความประสงค์ที่จะรับทราบปัญหาข้อติดขัด โดยมี เป้าหมายในการผลักดันให้ e-logistic เกิดขึ้นในประเทศไทยได้โดยเร็วและมีประสิทธิภาพ เนื่องจากพิจารณา เห็นว่าปัจจุบันประเทศไทยยังมีค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการขนส่งในอัตราที่สูง อันส่งผลให้เกิดปัญหาอุปสรรคในการ แข่งขันกับต่างประเทศ

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการพิจารณาเห็นว่า e-logistics มีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน แต่หน่วยงานหนึ่งที่เป็นหัวใจสำคัญที่มีความสามารถในการดำเนินการด้าน e-logistics คือ กรมศุลกากร คณะ อนุกรรมการจึงได้เชิญอธิบดีกรมศุลกากรเข้าร่วมหารือในวันนี้ เพื่อรับทราบข้อมูลข้อเท็จจริงเกี่ยวกับผลการ ดำเนินงานด้าน e-logistics ตลอดจนสภาพปัญหาอุปสรรค และแนวทางในการแก้ไขเพื่อให้ e-logistics ของ ประเทศไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

นายเจษฎา อริยฉัตรกุล ผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กรมศุลกากร กระทรวงการคลัง ได้ให้ข้อมูลข้อเท็จจริงต่อที่ประชุมว่า ปัจจุบันกรมศุลกากรได้ดำเนินการ พัฒนาระบบภายในให้เป็น e-customs คือ ผู้ประกอบการไม่จำเป็นต้องส่งใบขนสินค้า เพียงแต่ส่งข้อมูลทาง อิเล็กทรอนิกส์ให้กับกรมฯ โดยเป็นการลดขั้นตอนจากเดิม 3-4 ขั้นตอน เหลือขั้นตอนเดียว หากไม่ติดความ เสี่ยงก็สามารถตรวจปล่อยของที่ท่าเรือได้เลย (แต่หากติดความเสี่ยงผู้ประกอบการจะต้องเดินทางเข้าพบกับ เจ้าหน้าที่ศุลกากรเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่างๆ ต่อไป) นอกจากนี้ กรมฯ ยังพัฒนาให้ผู้ประกอบการ สามารถชำระเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ด้วย

ประเด็นเรื่องใบอนุญาตการนำเข้า-ส่งออก ซึ่งหน่วยงานต่างๆ หลายหน่วยงานยังมีการใช้ เอกสารในการขอใบอนุญาต เมื่อมาพบกรมฯ จึงจำเป็นต้องมีการตรวจสอบเอกสาร ดังนั้น กรมฯ จึงได้ทำความ ตกลง (MOU) กับหน่วยราชการต่างๆ ประกอบด้วย BOI กรมการค้าต่างประเทศ กรมธุรกิจพลังงาน การนิคม อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กรมโรงงานอุตสาหกรรม เพื่อให้จัดส่งข้อมูลต่างๆ ให้กับ กรมศุลกากรในรูปของอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อลดขั้นตอนในการที่ผู้ประกอบการจะต้องนำเอกสารใบอนุญาตมา ติดต่อกับกรมศุลกากร โดยในวันที่ 10 กันยายน 2552 นี้ กรมฯ จะได้ทำความตกลง (MOU) กับหน่วยงาน ต่างๆ อีก 10 หน่วยงาน ซึ่งกรมฯ ได้รับนโยบายจากทางรัฐบาล เมื่อปี 2548 ให้เป็นเจ้าภาพในการผลักดัน

จัดตั้ง National Single Window กรมฯ จึงได้ดำเนินการพัฒนาตนเองให้เป็น National Single Window
เบื้องต้นเมื่อปี 2551

ปัจจุบันพิภคศุลกากรทั่วโลกใช้ 6 หลัก แต่อาเซียนใช้ 8 หลัก โดยที่ 6 หลักแรกยังคงเหมือนทั่วโลก ซึ่ง 2 หลักที่เพิ่มขึ้นเป็นรายละเอียดในกลุ่มประเทศอาเซียน เนื่องจากอัตราภาษีมีความแตกต่างกันในสินค้าชนิดเดียวกัน สำหรับข้อมูลด้านสถิติในประเทศไทยกรมศุลกากรจะกำหนดเป็น 11 หลัก ซึ่งการจะเชื่อมโยงพิภคสินค้าระหว่างประเทศต่างๆ ให้เป็นแนวทางเดียวกันนั้นคงเป็นไปได้ลำบาก เนื่องจากสินค้าแต่ประเภทมีการตีความในการเข้าพิภคแตกต่างกันในแต่ละประเทศ ซึ่งในระบบของกรมศุลกากรสามารถตรวจสอบได้ว่าสินค้าแต่ละประเภทควรเข้าพิภคใด

ปัญหาอุปสรรคสำคัญที่กรมศุลกากร พบอยู่คือ

1. กฎหมายและระเบียบของหน่วยราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องไม่เอื้ออำนวยต่อการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ เนื่องจากนักกฎหมายแต่ละหน่วยงานตีความไม่เหมือนกัน บางหน่วยงานจึงมีทั้งเอกสารและระบบอิเล็กทรอนิกส์ควบคู่กันไป ทำให้ไม่สามารถใช้อิเล็กทรอนิกส์ได้อย่างเต็มที่ ในภาพรวม ต้องมีการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการขอใบอนุญาตให้สามารถใช้อิเล็กทรอนิกส์ได้ และลดขั้นตอนในการขอใบอนุญาต

ซึ่งกฎหมายทุกฉบับที่เกิดขึ้นก็เพื่อประโยชน์ใดประโยชน์หนึ่งของแต่ละหน่วยงาน หากจะพิจารณาว่าใบอนุญาตนำเข้า-ส่งออกเป็นอีกฟังก์ชันหนึ่งก็จะต้องมีการดำเนินการออกกฎหมายในเชิงบูรณาการ โดยการสอบถามจากผู้ประกอบการเพื่อเป็นแนวทางในการแก้ไขกฎหมายด้วย

2. ปัญหาการนำเข้า-ส่งออก ซึ่งกรมฯ จะใช้พิภคนำเข้าสินค้าเป็นหลักในการตรวจสอบ จึงได้ประสานกับทุกหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องว่าในใบอนุญาตควรระบุพิภคสินค้าที่เป็นมาตรฐานสากล เพื่อให้ระบบคอมพิวเตอร์สามารถตรวจสอบได้

3. เจ้าหน้าที่ด้าน IT ของแต่ละหน่วยราชการมีความรู้ความเข้าใจไม่เท่ากัน บางหน่วยมีความพร้อมแต่บางหน่วยไม่มีความพร้อมในด้านบุคลากร ฉะนั้นการที่จะให้เกิดความสมบูรณ์จึงจำเป็นต้องใช้ระยะเวลา ซึ่งกรมฯ มีความพร้อมในการเชื่อมต่อข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์กับทุกหน่วยงาน โดยดำเนินการตามมาตรฐานสากล (WCO : World Customs Organization) ซึ่งเมื่อดำเนินการด้าน National Single Window ภายในประเทศได้เรียบร้อยแล้ว ในอนาคตก็จะสามารถเชื่อมโยงกับทุกประเทศได้

ในการนี้ ประธานคณะอนุกรรมการได้สรุปข้อมูลที่ได้รับทราบในวันนี้ ดังนี้

1. ต้องบูรณาการด้านกฎหมายเพื่อสนับสนุนการทำธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์เพื่อการนำเข้าและส่งออกสินค้า
2. ต้องบูรณาการขั้นตอนการดำเนินงานทางด้านกรนำเข้าและส่งออกเพื่อสนับสนุนการดำเนินการขอใบอนุญาต
3. ผู้บริหารหน่วยราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องจะต้องมีวิสัยทัศน์ในการดำเนินการเกี่ยวกับการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์อย่างจริงจัง

ทั้งนี้ จะได้สรุปประเด็นปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานด้าน e-logistics จากเอกสารประกอบของกรมศุลกากร (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่เสนอในที่ประชุมแล้ว) เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะไปยังนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

4.1 ประธานคณะกรรมการเห็นควรเชิญ ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ(องค์การมหาชน)หรือ SIPA เข้าร่วมประชุมหรือเกี่ยวกับนโยบายการบริหารงานของ SIPA โดยจะได้เชิญเข้าร่วมหรือในโอกาสต่อไป

ทั้งนี้ ที่ประชุมเห็นชอบตามที่ นายประวิตร ฉัตรตะละดา ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการเสนอให้เชิญสมาคมผู้ประกอบการด้าน IT เข้าร่วมประชุมในโอกาสดังกล่าวด้วย

4.2 ประธานคณะกรรมการได้รับสำเนาหนังสือเรียนจาก นายยงพันธ์ พันธุ์ดงยาง ประธานชมรมครูจังหวัดร้อยเอ็ด ได้ร้องเรียนไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ด เรื่องขอให้ทบทุนการจัดซื้อสื่อบทเรียนคอมพิวเตอร์ช่วยสอน (CAI) เพื่อมอบให้โรงเรียนต่างๆ ต่อมาได้มีการร้องเรียนว่าสื่อดังกล่าวมีราคาและการดำเนินการต่างๆ อาจไม่โปร่งใส ทั้งนี้ ทางผู้ว่าราชการจังหวัดได้สั่งระงับการดำเนินการไปแล้วครั้งหนึ่ง แต่เมื่อมีการดำเนินการครั้งใหม่ ทางชมรมครูได้ตั้งข้อสังเกตว่าอาจนำสื่อชุดเดิมมาให้แต่ละโรงเรียนอีก

ในการนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นควรที่จะได้มีการพิจารณาศึกษาติดตามในรายละเอียดจากกระทรวงศึกษาธิการเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหา และจะได้มีการลงพื้นที่เพื่อศึกษาสภาพความเป็นจริงในโอกาสต่อไป

4.3 นัดประชุมคณะอนุกรรมการครั้งต่อไป ในวันอังคารที่ 15 กันยายน 2552 เวลา 13.00 นาฬิกาเป็นต้นไป เพื่อพิจารณารับทราบข้อมูลข้อเท็จจริงในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องกองทุนรวมเพื่อร่วมลงทุนในวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ระหว่างบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนรวม วรณ จำกัด และกลุ่มบริษัทวิสาหกิจขนาดกลางขนาดย่อม โดยเฉพาะอย่างยิ่งสาขาเทคโนโลยีสารสนเทศ ตลอดจนสภาพปัญหาอุปสรรค และแนวทางการแก้ไขปัญหาการดำเนินงานของกลุ่มบริษัทวิสาหกิจขนาดกลางขนาดย่อมของไทย โดยเชิญ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) และกรรมการผู้จัดการบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนรวม วรณ จำกัด เข้าร่วมประชุมปรึกษาหารือและให้ข้อมูลข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกรณีดังกล่าว เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาศึกษาของคณะอนุกรรมการต่อไป

เลิกประชุมเวลา 15.25 นาฬิกา

นางสาววีณา อยู่นาน วิทยากร ๕

กลุ่มงานคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ฯ

ผู้จัดบันทึกการประชุม