

บันทึกการประชุมคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศ  
ในคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสารและโทรคมนาคม วุฒิสภา  
ครั้งที่ 40

วันอังคารที่ 1 กันยายน ๒๕๕๒

ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข 106 ชั้น 1 อาคารรัฐสภา ๒

-----

**อนุกรรมการ ผู้มาประชุม**

- |                                  |                                  |
|----------------------------------|----------------------------------|
| ๑. นายอนันต์ วรดิพิงศ์           | ประธานคณะกรรมการ                 |
| 2. นายต่วนอับดุลเลาะ ดาโอะมารียอ | รองประธานคณะกรรมการ              |
| 3. นายสมเกียรติ อิงอารี          | อนุกรรมการ                       |
| 4. นายวิบูลย์ ว่องวีรชัยเดชา     | อนุกรรมการ                       |
| 5. นางสาวเปรมจิตต์ ต้นพิชัย      | อนุกรรมการ                       |
| 6. นายปรีชา ไพโรภักทกุล          | อนุกรรมการ                       |
| 7. นายชกาจ วิสัย                 | อนุกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการ |

**อนุกรรมการ ผู้ไม่มาประชุม**

- |                            |               |
|----------------------------|---------------|
| ๑. นายปานใจ ธารทัศน์วงศ์   | (ลาการประชุม) |
| 2. นายเสกสรรค์ เกิดพิพัฒน์ | (ลาการประชุม) |
| 3. นายวสันต์ ฝีมือช่าง     | (ลาการประชุม) |

**ที่ปรึกษาคณะกรรมการ ผู้มาประชุม**

1. นายเรืองชัย จินตรุ่งเรืองชัย
2. นางสาวกาญจน์ภิวรรณ กীরติเรืองเดช

**ผู้ชี้แจง คือ**

นายพิชิต วิวัฒน์รุจิราพงศ์  
Managing Director  
Software Link Co.,Ltd.

**เริ่มประชุมเวลา 13.30 นาฬิกา**

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว นายอนันต์ วรดิพิงศ์ ประธานคณะกรรมการได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ สรุปได้ดังนี้

## **ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม**

1.1 ประธานคณะกรรมการได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่าได้เชิญนายพิชิต วิวัฒน์รุจิราพงศ์ (Managing Director) Software Link Co.,Ltd. ในฐานะผู้เชี่ยวชาญด้าน e-Logistics เข้าร่วมปรึกษาหารือ และให้ข้อมูลข้อเท็จจริงเกี่ยวกับระบบ e-Logistics ตลอดจนสภาพปัญหาอุปสรรค และแนวทางแก้ไข เพื่อเป็น ข้อมูลประกอบการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการต่อไป

1.2 ระหว่างเวลา 08.00-09.00 นาฬิกาวันนี้ ประธานคณะกรรมการได้ให้สัมภาษณ์ วิทยากรของวิทยุรัฐสภา ในหัวข้อ เทคโนโลยีสารสนเทศกับการพัฒนาประเทศ ซึ่งได้รับความสนใจและตอบรับ จากผู้ฟังเป็นจำนวนมาก

ที่ประชุมรับทราบ

## **ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม**

ที่ประชุมมีมติรับรองบันทึกการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ 39 วันอังคารที่ 25 สิงหาคม ๒๕๕๒ โดยไม่มีการแก้ไข

## **ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่เสนอเพื่อพิจารณา**

3.1 พิจารณาการเตรียมความพร้อมในการจัดสัมมนาของคณะกรรมการ เรื่อง "เทคโนโลยีสารสนเทศกับการพัฒนาการศึกษาไทย" โดย คณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา ร่วมกับ คณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสารและโทรคมนาคม วุฒิสภา วันศุกร์ที่ 4 กันยายน 2552 ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข 306-308 ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา 2 สรุปได้ดังนี้

ที่ประชุมได้ร่วมหารือในการเตรียมความพร้อมในการจัดสัมมนาฯ ได้ข้อสรุปดังนี้

1. ปัจจุบันมีผู้สนใจตอบรับเข้าร่วมการสัมมนาประมาณ 90 คน และคาดว่าจะมีผู้สนใจตอบรับเข้ามาอีกเป็นจำนวนมาก
  2. วิทยากรในการสัมมนาได้แจ้งตอบรับมาครบทุกท่านแล้ว
  3. งบประมาณในการจัดสัมมนาเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น 43,450 บาท ซึ่งในวงเงินดังกล่าวได้รับอนุมัติงบประมาณจากคณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา จำนวน 17,870 บาท
  4. อาหารกลางวันสำหรับผู้เข้าร่วมสัมมนาจัดเป็นอาหารกล่อง เนื่องจากสโมสรรัฐสภา อยู่ระหว่างปรับปรุงจึงไม่สามารถใช้เป็นสถานที่จัดเลี้ยงอาหารสำหรับผู้เข้าสัมมนาได้
- ทั้งนี้ สำหรับการสัมมนาของคณะกรรมการในโอกาสต่อไป หากมีกลุ่มเป้าหมายเป็นการเฉพาะ (Focus Group) ในการจัดทำหนังสือเชิญผู้เข้าร่วมสัมมนาของให้เป็นการเชิญในลักษณะของการประชุมปรึกษาหารือ ซึ่งนับเป็นวิธีการที่ดีในการเชิญผู้เข้าร่วมสัมมนาวิธีหนึ่ง เช่น การเชิญ CEO , CIO หรือ หัวหน้าส่วนราชการสำคัญต่างๆ

### 3.2 พิจารณารับทราบข้อมูลข้อเท็จจริงเกี่ยวกับระบบ e-Logistics ตลอดจน สภาพปัญหาอุปสรรค และแนวทางแก้ไข โดยเชิญ นายพิชิต วิวัฒน์รุจิราพงศ์ Managing Director Software Link Co.,Ltd. เข้าร่วมประชุม สรุปได้ดังนี้

นายพิชิต วิวัฒน์รุจิราพงศ์ กรรมการผู้จัดการ บริษัท ซอฟท์แวร์ ลิงค์ จำกัด ได้กล่าวถึงความสำคัญของการนำกระบวนการ logistics มาใช้สรุปได้ว่า logistics เป็นกระบวนการที่ลึกซึ้งซับซ้อน และเป็นมากกว่าแค่การขนส่งสินค้าเหมือนอย่างที่หลายคนเข้าใจ ที่ผ่านมามีผู้ประกอบการไทยใช้งบประมาณจำนวนมากในการลงทุนด้าน logistics ทางกายภาพแต่ไม่ได้ให้ความสำคัญเท่าที่ควรกับการลงทุนใช้ e-Logistics ซึ่งเป็นกระบวนการทางอิเล็กทรอนิกส์ในการขนส่งข้อมูลเพื่อสนับสนุนระบบ logistics ทางกายภาพให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ประเทศไทยมีต้นทุนทางด้าน logistics ประมาณ 20-25% ของราคาสินค้าซึ่งถือว่าเป็นต้นทุนที่ยังสูง จึงทำให้ภาพรวมความสามารถในการแข่งขันกับประเทศอื่นๆ ลดลง เมื่อเทียบกับประเทศญี่ปุ่นที่มีการ นำ e-logistics มาใช้ทำให้มีต้นทุนเหลืออยู่ประมาณ 9% เท่านั้น ดังนั้นจะเห็นได้ว่าการที่ผู้ประกอบการคนไทยมุ่งลงทุนแต่ logistics ทางกายภาพแต่เพียงอย่างเดียวโดยขาดการพัฒนา ระบบ e-logistics เป็นเรื่องที่ไม่ได้ประโยชน์ในการเพิ่มประสิทธิภาพการแข่งขัน ซึ่งจะต้องลงทุนควบคู่กันไป และเมื่อรัฐบาลไทยได้ทำการพัฒนาระบบ e-logistics เพื่อเปิดยุทธศาสตร์การขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบเพื่อเชื่อมโยงเศรษฐกิจไทยสู่สากล โดยมีเป้าหมายของการขับเคลื่อนการพัฒนา e-logistics ของประเทศ กล่าวคือ ทำให้ระบบการส่งข้อมูลทางด้าน logistics เป็นระบบเดียวกัน เชื่อมโยงกันให้เกิดความคล่องตัวและรวดเร็วขึ้น อันนำไปสู่ศักยภาพทางการแข่งขันที่แท้จริง รวมถึงการพัฒนาระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์โดยกระทรวงต่างๆ มีการพัฒนาใช้ระบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ต่างๆ ให้เป็นระบบเดียวกัน จึงถือเป็นการช่วยผลักดันระบบ e-logistics ของประเทศให้พัฒนาไปได้อย่างดี

สำหรับประสิทธิภาพของการนำ e-logistics มาใช้ คือ จะสามารถช่วยลดภาระต้นทุนในการดำเนินการลงได้ประมาณ 5-10% ขึ้นอยู่กับระดับของการนำมาใช้งานว่าจะมากน้อยเพียงใด หากผู้ประกอบการคนไทยหันมาใช้ e-logistics กันมากขึ้น โดยเฉพาะซอฟต์แวร์ที่พัฒนาโดยคนไทยน่าจะเป็นเรื่องที่ดี เพราะคนไทยจะมีความเข้าใจและดูแลได้ใกล้ชิดกว่าที่จะใช้ซอฟต์แวร์จากต่างประเทศ ซึ่งเวลานี้ผู้ประกอบการไทยหลายๆ รายเชื่อมั่นว่าซอฟต์แวร์จากต่างประเทศดีกว่าซอฟต์แวร์ที่พัฒนาขึ้นในประเทศ ซึ่งที่จริงแล้วมีประสิทธิภาพไม่ยิ่งหย่อนไปกว่ากันเท่าไร แต่ต้องให้ความสำคัญอย่างยิ่ง คือ ความน่าเชื่อถือของซอฟต์แวร์นั้น

กระบวนการ logistics หรือ e-Logistics (Electronics Logistics) เป็นกระบวนการเคลื่อนย้ายข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ หรือที่ต่างประเทศเรียกว่า Trade Document โดยเทคโนโลยีสารสนเทศมีบทบาทสำคัญที่จะทำให้ระบบ logistics ก้าวหน้าไปถึงขั้น Supply Chain Innovation (SCI) ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยยังมีลักษณะของเชิงรับในการแก้ไขปัญหา logistics ซึ่งจากประสบการณ์ในการดำเนินธุรกิจพบว่าหัวใจทางด้านธุรกิจคือการบริหารจัดการให้เกิด Supply Chain ขึ้นนั้น จะต้องมีการดำเนินงานในเรื่องของ Business Process ควบคู่กับ ICT ฉะนั้น ในภาพรวมด้าน e-Logistics พบว่าเกิดตั้งแต่กระบวนการที่ผู้ซื้อ

และผู้ขายพบกัน ตั้งแต่การสั่งซื้อสินค้าและเป็นกระบวนการที่ต่อเนื่องไปยังหน่วยต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น ธนาคารของผู้ซื้อและผู้ขาย จนกระทั่งถึงกรมศุลกากร ซึ่งในกระบวนการดังกล่าวจะมีเอกสารจำนวนมาก ที่ต้องมีการ Re-Key เช่น เอกสารใบเสนอราคา เอกสารใบขนสินค้า เอกสารกรมทัณฑ์ประกันภัย เป็นต้น ซึ่งเอกสารต่างๆ เหล่านี้ ประมาณ 70-80% เป็นข้อมูลเดียวกัน ซึ่งหากมีการสร้างกระบวนการ e-Logistics ได้ อย่างเป็นรูปธรรมจะช่วยทำให้ผู้ประกอบการลดขั้นตอนในการ Re-Key ลงได้ ทั้งนี้ หากประเทศไทยมีระบบ Electronics Transportation , Electronics Procurement , Electronics Supply Process และ Electronics Payment ก็จะสามารถลดขั้นตอนและช่วยลดต้นทุนของผู้ประกอบการลงได้

ปัจจุบันต้องยอมรับว่า e-Logistics มาจากการนำธุรกรรมทางธุรกิจมาเป็นอิเล็กทรอนิกส์ ฉะนั้น โลกจึงเชื่อมโยงกันด้วยอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งต่างประเทศมีจุดมุ่งหมายที่จะให้เป็น Global Optimization และ Predict Demand โดยมองว่าทุกมุมโลกสามารถเป็น Supply Chain ได้ โดยมีต้นทุนการผลิตที่ต่ำแต่สินค้ามีคุณภาพสูง โดยมีการบริหารจัดการเรื่อง Cross Border , ศุลกากร และ Logistics โดยใช้ศักยภาพของทั่วโลกเป็นแหล่งผลิต ซึ่งเจ้าของสินค้าดำเนินการในเรื่องของ Logistics เท่านั้น โดยการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งนี้ ยังมีปัจจัยสำคัญในเรื่องของ Logistics Supply Chain คือ

- ภาครัฐ จะต้องให้การสนับสนุนทางด้านกฎหมาย หลักเกณฑ์ ระเบียบวิธีการต่างๆ ให้มีการยอมรับในระบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์

- เรื่อง Single Window จะต้อง มีหน่วยงานกลางในการดำเนินการ เนื่องจากแต่ละหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนจะมี Path Form ของเทคโนโลยีต่างกัน

- ปัญหาที่ผู้ประกอบการใช้เทคโนโลยีไม่คุ้มค่ากับการลงทุน จึงจำเป็นต้องมีการพัฒนาด้าน ICT ให้มากขึ้น

สำหรับการทำพิธีการศุลกากรแบบไร้เอกสาร(Paperless) ของกรมศุลกากรนั้น ถือว่าทำได้ดี แต่ยังไม่สามารถดำเนินการให้เป็น Paperless ได้ทั้งหมด นอกจากนี้หน่วยงานต่างๆ ยังต่างคนต่างทำไม่สามารถเชื่อมโยงด้าน IT กันได้อย่างมีประสิทธิภาพ หากต้องการให้ระบบ e-Logistics เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม นั้น หน่วยงานกลางที่จะดำเนินการเรื่อง National Single Window จะต้องพยายามอย่างสูงที่จะทำความร่วมมือกับหน่วยงานอื่นๆ (Work Hard) ซึ่งจะต้องเน้นในการทำความเข้าใจว่าการทำ National Single Window เป็นการ Inter exchange ข้อมูลกัน จึงต้องมีความเป็นกลางในการรับฟังหน่วยงานอื่นในการวางระบบเพื่อใช้งานร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ และต้องพิจารณาศึกษาความต้องการของภาคเอกชนประกอบด้วย และจะต้องไม่เข้าไปรื้อกระบวนการ Process ของแต่ละหน่วยงาน

นายอนันต์ วรดิพิงศ์ ประธานคณะอนุกรรมการได้สรุปประเด็นข้อมูลที่ได้รับฟัง ดังนี้

1. e-Logistics เป็นระบบงานที่จะเพิ่มประสิทธิภาพในการขนส่งของประเทศได้ ซึ่งการเพิ่มประสิทธิภาพของการขนส่งมีตั้งแต่การใช้ระบบ Paperless ลดความซ้ำซ้อนในเรื่องการ Key In ข้อมูล ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับกรมต่างๆ เช่น กรมศุลกากร กรมสรรพากร กรมการค้าต่างประเทศ กรมประมง กรมปศุสัตว์ BOI เป็นต้น

2. มีความพยายามในการดำเนินการจัดทำระบบ e-Logistics มาเป็นเวลานานโดยมีกระทรวง ICT เป็นเจ้าภาพในการดำเนินแต่ยังไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร แต่ปัจจุบันการดำเนินการด้าน e-Logistics ของกรมศุลกากรมีความก้าวหน้ากว่าหน่วยงานอื่น โดยได้รับอนุมัติงบประมาณเพิ่มในการดำเนินโครงการ e-Logistics แต่ก็มีความเป็นห่วงว่ากรมศุลกากรจะนำงบประมาณที่ได้รับไปจัดทำระบบเพื่อตนเอง จนส่งผลให้การเชื่อมต่อกับหน่วยงานอื่นเกิดปัญหาได้ในอนาคต

3. การจะดำเนินการในระบบ e-Logistics ให้สำเร็จได้จะต้องมีหน่วยงานเจ้าภาพ โดยอาจจะต้องเริ่มต้นที่กรมศุลกากร เพื่อหารือดำเนินการให้เป็นหน่วยงานต้นแบบในการดำเนินการด้าน e-Logistics

4. ในกรณีที่กรมศุลกากรกำหนดเงื่อนไขในการจัดซื้อจัดจ้างแล้วมีแนวโน้มที่จะทำการเชื่อมต่อในอนาคตที่มีปัญหาอุปสรรคได้ คณะอนุกรรมการจะได้เชิญกรมศุลกากรเข้าร่วมหารือให้ข้อมูลข้อเท็จจริงตามกระบวนการนิติบัญญัติต่อไป

ในการนี้ ที่ประชุมได้พิจารณาเห็นควรเชิญอธิบดีกรมศุลกากรเข้าร่วมปรึกษาหารือและให้ข้อมูลข้อเท็จจริงเกี่ยวกับระบบ e-Logistics ของกรมศุลกากร ผลการดำเนินงาน ตลอดจนสภาพปัญหาอุปสรรค และแนวทางแก้ไข ในการประชุมครั้งต่อไป

#### **ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ**

4.1 ประธานคณะอนุกรรมการได้ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่าการดำเนินการจัดทำรายงานการพิจารณาศึกษาด้านต่างๆ ที่คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาผ่านมานั้น เมื่อคณะทำงานแต่ละด้านดำเนินการจัดทำเรียบร้อยแล้ว จะได้นำเข้าหารือในที่ประชุมเพื่อเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ วุฒิสภา ต่อไป

4.2 ประธานคณะอนุกรรมการมีคำสั่งแต่งตั้งที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการเพิ่มเติม ได้แก่ นายพิชิต วิวัฒน์รุจิราพงศ์

4.3 ประธานคณะอนุกรรมการมีความเห็นให้ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการดำเนินการจัดส่งหนังสือนัดประชุมของคณะอนุกรรมการเป็นระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-mail) เพื่อลดค่าใช้จ่ายในการจัดส่งหนังสือทางไปรษณีย์และเป็นการลดปริมาณการใช้กระดาษอีกทางหนึ่งด้วย

4.4 นัดประชุมคณะอนุกรรมการครั้งต่อไป ในวันอังคารที่ 8 กันยายน 2552 เวลา 13.00 นาฬิกาเป็นต้นไป เพื่อพิจารณารับทราบข้อมูลข้อเท็จจริงเกี่ยวกับระบบ e-Logistics ของกรมศุลกากร ผลการดำเนินงาน ตลอดจนสภาพปัญหาอุปสรรค และแนวทางแก้ไข โดยเชิญอธิบดีกรมศุลกากรเข้าร่วมประชุมปรึกษาหารือและให้ข้อมูลข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกรณีดังกล่าว เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาศึกษาของคณะอนุกรรมการต่อไป

เลิกประชุมเวลา 15.00 นาฬิกา

นางสาววิณา อยุ่นาน วิทยากร ๕

กลุ่มงานคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ฯ

ผู้จัดบันทึกการประชุม