

บันทึกการประชุมคณะอนุกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศ  
ในคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสารและโทรคมนาคม วุฒิสภา  
ครั้งที่ 22

วันอังคารที่ 3 กุมภาพันธ์ 2552

ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข 309 ชั้น 3 อาคารรัฐสภา 2

---

อนุกรรมการผู้มาประชุม

1. นายอนันต์ วรดิพิงศ์	ประธานคณะอนุกรรมการ
2. นายต่วนอับดุลเลาะ ดาโอะมารียอ	รองประธานคณะอนุกรรมการ
3. นายปานใจ ธารทัศนวงศ์	อนุกรรมการ
4. นายสมเกียรติ อิงอารี	อนุกรรมการ
5. นายวิบูลย์ ว่องวีรชัยเดชา	อนุกรรมการ
6. นายเสกสรรค์ เกิดพิพัฒน์	อนุกรรมการ
7. นายवलันต์ ฝีมือช่าง	อนุกรรมการ
8. นางสาวเปรมจิตต์ ต้นพิชัย	อนุกรรมการ
9. นายปรีชา ไพโรภทรกุล	อนุกรรมการ
10. นายฉกาจ วิสัย	อนุกรรมการ

ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการผู้มาประชุม

1. นายเรืองชัย จินตรุ่งเรืองชัย
2. นายปรีชา ขำศิริ
3. นางเอมอร จนิษฐ
4. นายวิริยะ วงศ์วีระนนท์ชัย
5. นายธเนศ ชูบ่อฝ้าย
6. นางสาวกาญจน์ภิวรรณ กิรติเรืองเดช

ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

สำนักงบประมาณ

- |                           |   |
|---------------------------|---|
| 1. นางประภรณ์ ภาวสุทธิการ | ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานงบประมาณ         |
| 2. นางสาวเรณู เดชะคุ้ม    | นักวิเคราะห์งบประมาณ ระดับชำนาญการพิเศษ |

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

นายวิทยา ปิ่นทอง

ผู้เชี่ยวชาญ

## กรมบัญชีกลาง

- |                               |  |
|-------------------------------|--|
| 1. นางสาวชอุณหจิต สังข์ใหม่   | ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ |
| 2. นางสาวสุธิษา จารุเมธาวิทย์ | นักวิชาการคลัง ระดับชำนาญการ                   |

## สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- |                          |                                      |
|--------------------------|--------------------------------------|
| 1. นายมงคล แสงทริฎ       | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบกลาง |
| 2. นายยุธิษฐ์ เจริญภักดี | นักวิเคราะห์งบประมาณ ระดับชำนาญการ   |

## เริ่มประชุมเวลา 13.30 นาฬิกา

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว นายอนันต์ วรดิพิงศ์ ประธานคณะกรรมการได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ สรุปได้ดังนี้

### ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

1.1 ประธานคณะกรรมการได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอเลื่อนกำหนดการพบปะสนทนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสารและโทรคมนาคม วุฒิสภา ออกไปเนื่องจากการจัดเตรียมห้องวอล์รูมยังไม่แล้วเสร็จ ซึ่งจะได้นัดแจ้งกำหนดวันเวลาในการพบปะสนทนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นดังกล่าวให้ทราบต่อไป

1.2 ประธานคณะกรรมการแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่าได้ตั้งกระทู้ถามต่อนายกรัฐมนตรีในการบริหารราชการแผ่นดินเกี่ยวกับกรณีต่างๆ ซึ่งอยู่ระหว่างขั้นตอนการเตรียมบรรจุเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ดังนี้

- ความล่าช้าในการประกาศใช้แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ฉบับที่ 2 ของประเทศไทย พ.ศ. 2552-2556
- ความล่าช้าในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ....
- การบังคับใช้กฎหมายจัดการกับสื่อที่เผยแพร่ภาพไม่เหมาะสมทางสื่อต่างๆ อาทิ เหตุการณ์นักเรียนตีกัน ภาพข่าวการฆ่าคนตาย ภาพข่าวหญิงสาวถูกข่มขืนกระทำชำเรา เป็นต้น

ที่ประชุมรับทราบ

### ระเบียบวาระที่ 2 รับรองบันทึกการประชุม

ที่ประชุมมีมติรับรองบันทึกการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ 21 วันอังคารที่ 20 มกราคม 2552 โดยไม่มีการแก้ไข

### ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องที่เสนอเพื่อพิจารณา

พิจารณาการกำหนดมาตรการการช่วยเหลือ ส่งเสริม สนับสนุนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารไทย โดยเชิญปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ประธานคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เข้าร่วมประชุมเพื่อปรึกษาหารือ และให้ข้อมูลข้อเท็จจริงในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ตลอดจนสภาพปัญหาอุปสรรค และแนวทางแก้ไข สรุปได้ดังนี้

นางประภาภรณ์ ภาวสุทธิการ ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานงบประมาณ สำนักงบประมาณ ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า การดำเนินการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารตามนโยบายรัฐบาลนั้นได้ กำหนดไว้ในนโยบายด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ซึ่งการจัดสรรงบประมาณจะเป็นไปตาม หลักเกณฑ์ที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้กำหนดไว้ ทั้งนี้ สำนักงบประมาณจะมีการกำหนด กรอบวงเงินในการสนับสนุนเรื่องเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยเน้นการส่งเสริมสนับสนุน ผู้ประกอบการไทย ซึ่งปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจึงอยู่ที่ระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการ ประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction)

นางสาวชุนหจิต สังข์ใหม่ ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า การช่วยเหลือผู้ประกอบการไทยตามระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ข้อ 16 กำหนดว่าให้ส่วนราชการใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศหรือ เป็นกิจการของคนไทย ซึ่งได้มีการกำหนดในรายละเอียดไว้แล้วว่าจะสนับสนุนผลิตภัณฑ์ประเภทใดบ้าง เช่น ผลิตภัณฑ์ที่ผ่านการรับรอง มอก. ISO และผลิตภัณฑ์ที่ได้จดทะเบียนผลิตภัณฑ์กับกระทรวงอุตสาหกรรม ไว้แล้ว ซึ่งส่วนราชการจะต้องปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว หากส่วนราชการได้กำหนดรายละเอียดหรือ คุณลักษณะเฉพาะไว้เพื่อให้ผู้ประกอบการไทยเข้าเสนอราคาได้ ผู้ประกอบการไทยจะได้เต็มต่อการเสนอ ราคาทั้งฮาร์ดแวร์และซอฟต์แวร์ หากส่วนราชการใดไม่ดำเนินการตามที่ระเบียบกำหนดจะต้องได้รับการ ตรวจสอบตามขั้นตอนต่อไป ซึ่งส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจทุกแห่งที่ไม่ได้จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ จะต้องดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 ทั้งสิ้น ทั้งนี้ การดำเนินการของส่วนราชการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทาง อิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 นั้น หากสิ่งใดไม่ได้มีกำหนดไว้ในระเบียบดังกล่าวให้นำระเบียบปี 2535 มาใช้ ส่วนรัฐวิสาหกิจหากสิ่งใดไม่มีกำหนดไว้ในระเบียบฯ ปี 2549 ให้ใช้ข้อบังคับหรือระเบียบพัสดุของ รัฐวิสาหกิจนั้น ๆ

การประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ส่วนราชการทุกแห่งจะต้องดำเนินการตามข้อ 16 ของระเบียบฯ ปี 2535 ควบคู่ไปด้วย หากจะไม่ปฏิบัติตามข้อ 16 ดังกล่าวจะต้องดำเนินการ ขออนุญาตจากสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ซึ่งทุกส่วนราชการต้องทำ e-Auction และในการทำ e-Auction ยังสามารถนำเต็มต่อมาพิจารณาได้ ซึ่งสามารถระบุไว้ในประกาศให้ผู้สนใจทราบได้ว่าการทำ e-Auction ยังไม่ถือเป็นที่สุด เมื่อดำเนินการทำ e-Auction เรียบร้อยแล้วจะมีการพิจารณาเต็มต่ออีกครั้งหนึ่ง

สำหรับซอฟต์แวร์ ถือเป็นพัสดุด้วย และคงต้องร่วมกันพิจารณากำหนดมาตรฐานต่าง ๆ อีกครั้งระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม(สมอ.) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ(องค์การมหาชน):SIPA ซึ่งเมื่อกำหนดมาตรฐานได้แล้วก็สามารถดำเนินการในแนวทางของข้อ 16 ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุได้เช่นกัน

นายมงคล แสงหิรัญ ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบกลาง สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า เดิมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ เป็นงานที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ต่อมาได้มีพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 เมื่อวันที่ 6 ตุลาคม 2545 ให้โอนงานที่เกี่ยวข้องกับระเบียบพัสดุของสำนักกฎหมายและระเบียบกลางทั้งหมดรวมทั้งบุคลากรไปอยู่ที่กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง แต่เดิมสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม(สมอ.) จะเป็นผู้กำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะของผลิตภัณฑ์ หากผู้ประกอบการรายใดดำเนินการผลิตสินค้าได้ตรงตามรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะแล้ว สมอ. จะออกใบอนุญาตมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (มอก.) ให้แก่สินค้านั้น เพื่อแสดงว่าสินค้านั้นได้ผ่านการรับรองจาก สมอ. ว่ามีคุณภาพยอดเยี่ยม ส่วนสินค้าที่ผลิตได้ในประเทศไทย แต่กระทรวงอุตสาหกรรมยังไม่ได้กำหนดมาตรฐานอุตสาหกรรมหรือไม่ได้กำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะกลางไว้ แต่มีการผลิตสินค้าขึ้นมาแล้วผู้ประกอบการนำไปขอให้ สมอ. พิจารณาจดทะเบียนจะเรียกว่าสินค้าที่ได้รับการจดทะเบียนผลิตภัณฑ์ในประเทศไทย เมื่อจดทะเบียนแล้วจะได้รับการสนับสนุนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุเช่นกัน

ทั้งนี้ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ได้กำหนดหลักเกณฑ์ว่า

1. หากสินค้าใดมีประกาศกำหนดมาตรฐานแล้วและมีผู้ได้รับใบอนุญาตแล้ว 3 รายขึ้นไป ส่วนราชการจะต้องซื้อสินค้าหรือพัสดุที่ผลิตในประเทศไทย
2. สินค้าที่ยังไม่มีมาตรฐานอุตสาหกรรม แต่มีผู้ผลิตได้และนำไปจดทะเบียนกับกระทรวงอุตสาหกรรม ส่วนราชการจะต้องเขียนรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะในการจัดซื้อจัดจ้างให้สอดคล้องกับสินค้าที่ได้รับการจดทะเบียนกับกระทรวงอุตสาหกรรม และผู้ขายยื่นเสนอซองประกวดราคาจะต้องเป็นผลิตภัณฑ์ที่ผลิตในประเทศไทยเท่านั้น (รวมทั้งสินค้าที่จดทะเบียนและไม่ได้จดทะเบียน) ซึ่งระเบียบฯ มุ่งส่งเสริมสนับสนุนสินค้าที่ผลิตในประเทศไทยเป็นสำคัญ

ในกรณีที่สินค้าจดทะเบียนเข้าแข่งขันประกวดราคากับสินค้าที่ไม่ได้จดทะเบียนสินค้าที่จดทะเบียนจะได้รับแต้มต่อแพงกว่าสินค้าที่ไม่ได้จดทะเบียน 3%

3. กรณีสินค้าที่ได้รับการรับรองผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม แต่ไม่เกิน 3 ราย จะไม่บังคับว่าส่วนราชการจะต้องซื้อสินค้าที่ผลิตในประเทศไทย ส่วนราชการสามารถพิจารณาซื้อสินค้าจากผู้ผลิตต่างประเทศได้ แต่ผู้ประกอบการไทยสามารถยื่นซองในราคาที่สูงกว่าผู้ประกอบการต่างประเทศได้ถึง 5%

ทั้งนี้ ระเบียบฯ ได้กำหนดบังคับให้ส่วนราชการต้องดำเนินการตามระเบียบ หากจะทำนอก ระเบียบต้องขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ และสินค้าใดที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับ ของระเบียบฯ และมีราคาสูงกว่า 2 ล้านบาท ส่วนราชการจะจัดซื้อจัดจ้างต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีต้นสังกัด แต่หากราคาสินค้าไม่เกิน 2 ล้านบาทให้เป็นดุลยพินิจของส่วนราชการนั้น ๆ ในการพิจารณาจัดซื้อจัดจ้างได้

การประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ส่วนราชการที่ทำการประกวดราคาจะต้อง ตรวจสอบก่อนว่าสินค้าที่ยื่นเสนอราคาตรงตามที่กำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะหรือไม่ เป็นสินค้าที่ ผลิตในประเทศหรือต่างประเทศ เมื่อผ่านการตรวจสอบแล้วจึงทำ e-Auction แล้วนำระเบียบฯ ข้อ 16 มา พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

ปัญหาความล่าช้าในการออกใบอนุญาต สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (สมอ.) จะ พิจารณาตามพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. 2521 ซึ่งหากเห็นว่าพระราชบัญญัติ ดังกล่าวมีปัญหา ก็คงจะต้องดำเนินการปรับปรุงแก้ไข ทั้งนี้ การจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการเป็นเรื่องของการ กำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะ ตามที่ระเบียบฯ กำหนด หากส่วนราชการไม่กำหนดรายละเอียดหรือ คุณลักษณะเฉพาะถือว่ามีความผิด

สำหรับรัฐวิสาหกิจนั้น คณะกรรมการบริหารมีอำนาจในการพิจารณาจัดซื้อจัดจ้าง แต่หากเป็น การซื้อสินค้าจากต่างประเทศต้องขออนุมัติจากรัฐมนตรีต้นสังกัด เว้นแต่สินค้านั้นมีราคาไม่เกิน 2 ล้านบาท โดยจะ มีคณะกรรมการพิจารณาก่อนการเสนอราคา ซึ่งเป็นที่สมควรที่จะมีหน่วยงานที่ ตรวจสอบติดตาม คือ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) โดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและ กรมบัญชีกลางไม่มีอำนาจในการตรวจสอบจับกุม

ในการนี้ ประธานคณะกรรมการได้มอบหมายให้นายเสกสรรค์ เกิดพิพัฒน์ อนุกรรมการเป็นผู้ประสานงานกับกรมบัญชีกลางเพื่อหาข้อมูลเพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวกับการกำหนดมาตรฐาน ซอฟต์แวร์และการออกใบอนุญาตต่าง ๆ เพื่อเสนอต่อที่ประชุมในโอกาสต่อไป

#### ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องอื่น ๆ

4.1 นายถ้วนอัปดุลเลาะ ดาโอะมารีโย รองประธานคณะกรรมการ ได้เสนอความเห็น ว่า คณะอนุกรรมการควรดำเนินการรวบรวมข้อมูลข้อเท็จจริงที่ได้จากการประชุมพิจารณาศึกษาในเรื่องต่าง ๆ ของคณะกรรมการเพื่อจัดทำเอกสารรายงานการพิจารณาศึกษาเป็นรูปเล่มพร้อม CD-ROM

4.2 ที่ประชุมเห็นควรให้มีการเดินทางศึกษาดูงานตามแผนงานที่ได้กำหนดไว้ของคณะ อนุกรรมการ โดยเริ่มจากการเดินทางศึกษาดูงาน ณ มูลนิธิการศึกษาทางไกลผ่านดาวเทียม : ระบบการเรียน การสอนทางไกลผ่านดาวเทียม และศึกษาดูงาน ณ ศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ (NECTEC) : งานวิจัยทางด้าน IT

ทั้งนี้ มอบหมายให้นายฉกาจ วิสัย อนุกรรมการ เป็นผู้ดำเนินการประสานงานในเรื่องของวัน เวลาในการเดินทางเพื่อเสนอเข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมอีกครั้งหนึ่ง

4.3 นัดประชุมคณะอนุกรรมการครั้งต่อไปในวันอังคารที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 เวลา 13.00 นาฬิกา เพื่อพิจารณาข้อมูลและขั้นตอนการออกหนังสือรับรองมาตรฐานผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อกำหนดมาตรการการช่วยเหลือ ส่งเสริม สนับสนุนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารไทย โดยเชิญเลขาธิการสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม(สมอ.) เข้าร่วมปรึกษาหารือและให้ข้อมูลข้อเท็จจริงในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ตลอดจนสภาพปัญหาอุปสรรค และแนวทางแก้ไข เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาศึกษาของคณะอนุกรรมการต่อไป

เลิกประชุมเวลา 15.40 นาฬิกา

นางสาววิณา อยู่นาน วิทยากร 5

กลุ่มงานคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ฯ

ผู้จัดบันทึกการประชุม