

บันทึกการประชุมคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศ
ในคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสารและโทรคมนาคม วุฒิสภา
ครั้งที่ 19

วันอังคารที่ 23 ธันวาคม 2551

ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข 308 ชั้น 3 อาคารรัฐสภา 2

อนุกรรมการผู้มาประชุม

- | | |
|----------------------------------|---------------------|
| 1. นายอนันต์ วรดิพิงศ์ | ประธานคณะกรรมการ |
| 2. นายต่วนอับดุลเลาะ ดาโอะมารีโย | รองประธานคณะกรรมการ |
| 3. นายปานใจ ธารทัศนวงศ์ | อนุกรรมการ |
| 4. นายสมเกียรติ อิงอารี | อนุกรรมการ |
| 5. นายวิบูลย์ ว่องวีรชัยเดชา | อนุกรรมการ |
| 6. นางสาวเปรมจิตต์ ตันพิชัย | อนุกรรมการ |
| 7. นายฉกาจ วิสัย | อนุกรรมการ |

อนุกรรมการผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|----------------------------|---------------|
| 1. นายเสกสรรค์ เกิดพิพัฒน์ | (ลาการประชุม) |
| 2. นายวสันต์ ฝีมือช่าง | (ลาการประชุม) |
| 3. นายปรีชา ไพโรภัทธกุล | (ลาการประชุม) |

ที่ปรึกษาคณะกรรมการผู้มาประชุม

1. นายเรืองชัย จินตรุ่งเรืองชัย
2. นายพิทักษ์ วัจรวงูร
3. นายธวัช สถิติวิทยา
4. นายวิริยะ วงศ์วีระนนท์ชัย
5. นายธเนศ ชูบ่อฝ้าย
6. นางสาวกาญจน์ภิวรรณ กิรติเรืองเดช

ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.)

- | | |
|---------------------------|--------------------------------|
| 1. นายประเสริฐ อภิปัญญา | รองเลขาธิการ กทช. |
| 2. ดร.ชุตินเดช บุญโกสุมภ์ | ผู้อำนวยการ |
| 3. นายองอาจ เรืองรุ่งโสม | ผู้อำนวยการสำนักอนุญาตประกอบกร |
| 4. นายคันสนะ อิศวช่วง | พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง |

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

นางสาวพัทธนันท์ สุกัญพงษ์

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6ว.

กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม

1. นายก้องเกียรติ จันทร์หิรัญ

ผู้อำนวยการกองสารสนเทศ

2. นายสุรศักดิ์ ปิตุจาตุรนต์

วิศวกรโยธา 8 วช.

3. นายธีรพล สมุทธประภูต

นิติกร 8ว.

4. นายชัชวาลย์ นิลบุตร

เจ้าหน้าที่คอมพิวเตอร์ 7

5. นางสาวจิตติมาพร เสรีมาศพันธ์

นิติกร 4

การไฟฟ้าานครหลวง

1. นายประสิทธิ์ เหมวรารพชัย

รองผู้อำนวยการการไฟฟ้านครหลวง

2. นายสิทธิชัย ณ พัทลุง

ผู้อำนวยการศูนย์บริการโครงข่าย

3. นายถวัลศักดิ์ ธีรฤทธิกุลวัลย์

วิศวกร 9

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

1. นายสุวัฒน์ เอี่ยมจิตกุล

ผู้อำนวยการฝ่ายสื่อสารและโทรคมนาคม

2. นายเกรียงไกร โรจนะอิศรานนท์

ผู้อำนวยการ ระดับ 9

3. นายณัฐพงษ์ โอवासัย

หัวหน้าแผนกประเมินผล กองบริการลูกค้าสารสนเทศฯ

บริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)

1. นายสมพล จันทร์ประเสริฐ

รองกรรมการผู้จัดการใหญ่

2. นายขจิต จิตรสุภา

ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการใหญ่

3. นายสุทัศน์ เลิศนภาพรรณ

ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการใหญ่

4. นางนภารัตน์ บุญสลั

เจ้าหน้าที่ระดับ 6

สำนักงานบริการลูกค้า กสท. เขตนครหลวง

บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)

1. นายกิตติพงษ์ เตมียะประดิษฐ์

รองกรรมการผู้จัดการใหญ่

2. นายยิ่งศักดิ์ ศรีสุขสวัสดิ์

ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการใหญ่

3. นายเชาว์ พันธุ์รุ่งจิตติ

ผู้จัดการฝ่ายวางแผนกลยุทธ์องค์กร

4. นางวราพรรณ กุลวงศ์พร

ผู้อำนวยการกองบริการลูกค้าสารสนเทศและสื่อสาร

เริ่มประชุมเวลา 13.30 นาฬิกา

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว นายอนันต์ วรธิตพงษ์ ประธานคณะอนุกรรมการได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ สรุปได้ดังนี้

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

1.1 คณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสารและโทรคมนาคม วุฒิสภามีมติเลื่อนการเดินทางศึกษาดูงานต่างประเทศ ณ ประเทศญี่ปุ่นและสาธารณรัฐเกาหลี ออกไปจากกำหนดการเดิม โดยจะได้มีการกำหนดวันเวลาในการเดินทางศึกษาดูงานดังกล่าวเพื่อความเหมาะสมอีกครั้งหนึ่ง

1.2 คณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสารและโทรคมนาคม วุฒิสภากำหนดการเดินทางศึกษาดูงานและพบปะสนทนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับเทคโนโลยี 3G ณ ศูนย์บริการ AIS Future World ชั้น 4 ศูนย์การค้าสยามพารากอน ในวันพฤหัสบดีที่ 25 ธันวาคม 2551

1.3 คณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสารและโทรคมนาคม วุฒิสภามีกำหนดจะเดินทางศึกษาดูงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและโทรคมนาคม ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ 15 ถึงวันศุกร์ที่ 16 มกราคม 2552 ณ จังหวัดชลบุรี

ในการนี้ หากอนุกรรมการและที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการท่านใดมีความประสงค์จะร่วมเดินทางศึกษาดูงานในโอกาสต่างๆ ข้างต้น สามารถแจ้งความประสงค์ได้ที่ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการ ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายในการเดินทางตามข้อ 1.1 ผู้เดินทางจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบด้วยตนเองทั้งหมด สำหรับข้อ 1.2 และ 1.3 ที่ปรึกษาประจำคณะอนุกรรมการจะต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายเองทั้งหมด

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองบันทึกการประชุม

ที่ประชุมมีมติรับรองบันทึกการประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ 18 วันอังคารที่ 16 ธันวาคม 2551 โดยไม่มีการแก้ไข

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องที่เสนอเพื่อพิจารณา

- พิจารณาแนวทางการดำเนินการด้านการขอพาดสายบนเสาไฟฟ้าจากหน่วยงานด้านโทรคมนาคม ตลอดจนสภาพปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไข โดยเชิญ ประธานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ(กทช.) อธิบดีกรมทางหลวง ผู้ว่าการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ผู้ว่าการการไฟฟ้านครหลวง และผู้แทนจากบริษัท กสท.โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) เข้าร่วมประชุมเพื่อรับทราบข้อมูลข้อเท็จจริง และร่วมหารือพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อไป

ผู้แทนหน่วยงานต่างๆ ที่เข้าร่วมประชุมได้ให้ข้อมูลข้อเท็จจริงในการดำเนินการเกี่ยวกับกรณีดังกล่าว สรุปได้ดังนี้

กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม

ถนนในเขตกรุงเทพมหานครที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวงมีประมาณ 100 กิโลเมตรเศษ ได้แก่ ถนนวิภาวดีรังสิต และถนนแจ้งวัฒนะบางส่วน สำหรับเสาไฟฟ้าที่ปักบริเวณถนนเส้นต่างๆ อยู่ในความรับผิดชอบของการไฟฟ้านครหลวง

ในส่วนของการเก็บค่าใช้เขตทางได้มีกำหนดไว้ในมาตรา 47 แห่งพระราชบัญญัติกรมทางหลวง (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549 ว่าผู้ที่จะเข้าใช้ทางหลวงจะต้องเสียค่าธรรมเนียมการใช้เขตทาง ปัจจุบันอยู่ระหว่างการออกกฎกระทรวงในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม จึงยังไม่มี การเก็บค่าใช้เขตทาง จนกว่ากฎกระทรวงจะประกาศใช้ แต่ทั้งนี้ กรมทางหลวงมีแนวคิดว่าหากเป็นการดำเนินการเกี่ยวกับบริการ

สาธารณประโยชน์หรือบริการสาธารณูปโภคจะคิดค่าธรรมเนียมในอัตราที่ต่ำ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับวัตถุประสงค์ของกิจกรรมที่ขอใช้เขตทาง ซึ่งปัจจุบันมีการขออนุญาตใช้โครงข่ายเสาไฟฟ้าทั้งจากการไฟฟ้านครหลวงและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ซึ่งกรมทางหลวงจะอนุญาตโดยพิจารณาถึงความปลอดภัยเป็นสำคัญ ซึ่งจะมีข้อจำกัดในการขอใช้เขตทางด้วยการดำเนินการขอใช้เขตทางจะก่อให้เกิดการกีดขวางหรือเป็นอันตรายสำหรับผู้ใช้งานหรือไม่ นอกจากนี้ พื้นที่เขตทางยังมีจำกัดหากมีผู้ขอใช้เขตทางจำนวนมากก็จะไม่สามารถอนุญาตให้ใช้ได้ทุกราย ซึ่งแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวคือการให้ใช้เขตทางร่วมกับโครงข่ายที่ได้รับอนุญาตปักเสาพาดสายไปแล้ว

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.)

ตามประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ผู้ที่ได้รับอนุญาตให้พาดสายเคเบิลบนเสาไฟฟ้าจำเป็นต้องขอความเห็นชอบในการติดตั้งหรือพาดสาย ซึ่งบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท.โทรคมนาคม จำกัด(มหาชน) ได้มาหารือกับผู้ว่าการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคแล้ว โดย กฟภ. ได้ให้การสนับสนุนถึงแม้การขออนุญาตจะดำเนินการไม่แล้วเสร็จก็ตาม แต่มีเงื่อนไขว่าหากมีสายเดิมที่ขอพาดไว้มากเกินจำนวนที่กำหนดก็ขอให้แต่ละบริษัทดำเนินการปรับปรุงเพื่อให้มีพื้นที่ในการรับน้ำหนักของเสาแต่ละต้นอย่างเป็นระเบียบ ส่วนเสาที่ไม่มีปัญหาทาง กฟภ. ก็จะอนุญาตให้พาดได้ โดยพยายามดูแลให้เกิดความเสมอภาคเนื่องจากเสาที่จะรับสายมีข้อจำกัด ซึ่งจำเป็นจะต้องจัดสรรและดำเนินการให้เกิดประโยชน์อย่างสูงสุด

สำหรับค่าใช้จ่ายในการพาดสายที่เรียกเก็บจากทั้งสองบริษัทฯข้างต้น นั้น กฟภ. คิดค่าธรรมเนียมการพาดสายในอัตรา 32 บาท/ต้น/ปี ซึ่งบริษัทอื่น ๆ จะคิดในอีกอัตราหนึ่ง ทั้งนี้ กฟภ. กำลังพิจารณาค่าธรรมเนียมในการจัดเก็บให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.)

ปัจจุบันคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ(กทช.) ได้ดำเนินการจัดทำร่างประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการใช้สิทธิในการปัก หรือตั้งเสา หรือเดินสาย วางท่อ หรือติดตั้งอุปกรณ์ประกอบใดในการให้บริการโทรคมนาคม ซึ่งเป็นร่างสุดท้ายเรียบร้อยแล้ว อยู่ระหว่างรอการประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อบังคับใช้ต่อไป ซึ่งจะทำให้สามารถดำเนินการในเรื่องสิทธิแห่งทางและการคิดค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ดำเนินการได้อย่างเป็นระบบและมีมาตรฐาน

ปัจจุบัน กทช. ได้ดำเนินการพิจารณาอนุมัติคำขอพาดสายไปแล้วจำนวน 59 คำขอ จาก 100 คำขอ ซึ่งอยู่ระหว่างกระบวนการทำหนังสือแจ้งไปอย่างเป็นทางการ ส่วนที่ยังไม่ได้รับอนุมัติคำขออีก 40 กว่าคำขอ คือ คำขอที่มีเอกสารไม่ครบ หรือคำขอที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ซึ่งคาดว่าผู้ที่ได้รับอนุมัติแล้วจะสามารถดำเนินการปักเสาพาดสายได้ในต้นปี 2552

ทั้งนี้ กทช. ได้เชิญ กฟภ. และกรมทางหลวงเข้าร่วมประชุมหารือในเบื้องต้น โดยมีความเห็นร่วมกันว่าน่าจะมีการตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าวให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ทั้งนี้ กทช. จะได้ดำเนินการโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมเพื่อหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาต่าง ๆ อันอาจเกิดขึ้นจากการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวต่อไป

การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.)

กฟน. ไม่ใช่เจ้าของสิทธิแห่งทางแต่เป็นเจ้าของเสาไฟฟ้า ผู้ประกอบกิจการมีสิทธิเลือกการเดินสายได้หลายวิธี ปักเสา หรือวางท่อ หรือทำรางก็ได้ แต่เรื่องการพาดสายบนเสามีข้อจำกัดทางกายภาพหาก กฟน. อนุญาตให้พาดสายโดยไม่ผ่าน กทข. อาจเกิดการเลือกปฏิบัติหรือเกิดการครอบงำทางเศรษฐกิจได้ โดยปัจจุบัน กฟน. กำลังปรับปรุงวิธีพิจารณาการอนุญาตให้ปักเสาพาดสายเพื่อให้เกิดความเสมอภาคและเป็นธรรม ฉะนั้น กทข. จึงมีหน้าที่ดูแลให้ความเป็นธรรมแก่ผู้ประกอบการโดยต้องพิจารณาแผนธุรกิจว่า สอดคล้องกับการติดตั้งหรือไม่ และต้องควบคุมหลังการติดตั้งว่าผู้ประกอบการได้ดำเนินการตามที่ขออนุญาตหรือไม่ หากไม่เป็นไปตามที่ได้ขออนุญาตไว้ กทข. ก็ต้องมีหน้าที่ในการเพิกถอนใบอนุญาตนั้น ซึ่งหน่วยงานเอกชนจะขอพาดสายกับ กฟน. ได้จะต้องมีใบอนุญาตจาก กทข. สำหรับหน่วยงานภาครัฐ เช่น โรงพยาบาลจะพิจารณาให้เป็นพิเศษเนื่องจากเป็นหน่วยงานที่ให้บริการแก่ประชาชนโดยตรง

กฟน. พร้อมทั้งจะให้บริการ ปัจจุบัน กฟน. ได้พยายามดำเนินการปรับปรุงมาตรฐานเสาและมาตรฐานความปลอดภัยต่าง ๆ เพื่อรองรับการพาดสายดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ปัจจุบันมีสายเคเบิลมากขึ้น ซึ่งถือเป็นความเสี่ยงต่อความมั่นคงของรัฐและเรื่องของศีลธรรมจริยธรรมในสังคมของประชาชน ฉะนั้น หน่วยงานต่าง ๆ ที่มีหน้าที่รับผิดชอบจึงควรเร่งดำเนินการจัดระเบียบกฎเกณฑ์ต่าง ๆ ให้มีความรอบคอบและรัดกุมยิ่งขึ้น

บริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)

การพิจารณาให้ใบอนุญาตพาดสายควรพิจารณาที่วัตถุประสงค์ของกิจกรรมเป็นหลักมากกว่าพิจารณาหน่วยงานที่เป็นผู้ขออนุญาตพาดสาย ซึ่งการพิจารณาวัตถุประสงค์ของกิจกรรมจะสามารถทำให้ทราบว่ากิจกรรมต่าง ๆ เป็นประโยชน์แก่สังคมอย่างไร เป็นสาธารณูปโภคหรือไม่ หากเป็นกิจกรรมสาธารณูปโภคหรือกิจกรรมที่เอื้อประโยชน์ต่อสังคมก็ควรที่จะช่วยการส่งเสริมสนับสนุนผลักดันให้เกิดการดำเนินงานอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ โดยลดขั้นตอนการพิจารณาให้ใบอนุญาตต่าง ๆ ลง เพื่อความรวดเร็วในการดำเนินการเพื่อประโยชน์ต่อประเทศชาติอย่างสูงสุด

บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)

บริษัทฯ ได้ดำเนินการขออนุญาตในการพาดสายเพื่อให้บริการแก่ประชาชนในชนบททางไกล ซึ่งบริษัทเอกชนต่าง ๆ ไม่ให้ความสนใจเนื่องจากผลตอบแทนไม่คุ้มค่ากับการลงทุน แต่ติดปัญหาเรื่องของความล่าช้าในการพิจารณาให้ใบอนุญาตพาดสาย จึงขอความกรุณาหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้โปรดพิจารณาเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องเร่งด่วน เพื่อประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน ซึ่งบริษัทฯ มีความพร้อมที่จะปฏิบัติตามระเบียบกฎเกณฑ์ต่าง ๆ อยู่แล้ว

ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการด้านการพาดสายบนเสาไฟฟ้าจากหน่วยงาน
ด้านโทรคมนาคมของคณะอนุกรรมการ

1. คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทข.) เป็นผู้ที่มีอำนาจตามกฎหมาย และเป็นผู้ออกประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการใช้สิทธิในการปักหรือตั้งเสา หรือเดินสาย วางท่อ หรือติดตั้งอุปกรณ์ประกอบใดในการให้บริการโทรคมนาคม ฉะนั้น คณะกรรมการฯ จะต้องดำเนินการพิจารณาด้วยความเป็นธรรมและรวดเร็ว

2. กทช. ควรมีมาตรการในการดำเนินการขั้นเด็ดขาดกับผู้ประกอบการที่ลักลอบพาดสาย (สายผี)

3. กทช. ควรจัดตั้งกองทุนในการดำเนินการระงับปัญหาที่ค้างคาในอดีตเกี่ยวกับการพาดสาย หรือสายที่ยกเลิกการดำเนินการไปแล้ว(สายตาย) โดยจะต้องดำเนินการให้สอดคล้องตามประกาศฯ และเพื่อเป็นการส่งเสริมการจ้างงานเพื่อกระตุ้นระบบเศรษฐกิจของประเทศให้ดีขึ้น

4. สำหรับข้อกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการปักหรือตั้งเสา หรือเดินสาย วางท่อ หรือติดตั้งอุปกรณ์ในการให้บริการโทรคมนาคมนั้น จะได้นำเข้าสู่การพิจารณาในคณะอนุกรรมการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ในคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสารและโทรคมนาคม วุฒิสภา เพื่อศึกษาปัญหาข้อขัดแย้งต่างๆ ต่อไป

5. ควรส่งเสริมให้มีการใช้ทรัพยากรร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งนี้ ขอความร่วมมือจากการไฟฟ้านครหลวงจัดส่งข้อมูลการดำเนินงานดังกล่าวต่อคณะอนุกรรมการอย่างต่อเนื่องเพื่อเป็นข้อมูลในการพิจารณาศึกษาติดตามต่อไป

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องอื่น ๆ

- นัดประชุมคณะอนุกรรมการครั้งต่อไป ในวันพฤหัสบดีที่ 8 มกราคม 2552

เวลา 13.00 นาฬิกา

เลิกประชุมเวลา 15.55 นาฬิกา

นางสาววิณา อยู่น่าน วิทยากร 5

กลุ่มงานคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ฯ

ผู้จัดบันทึกการประชุม