

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

ประธานคณะกรรมการแม่ข่ายให้ที่ประชุมทราบว่า ของดการประชุมคณะกรรมการในวันอังคารที่ 18 พฤศจิกายน 2551 เนื่องจากติดภารกิจสำคัญที่จะต้องดำเนินการร่วมกับสถาบันพระปกเกล้าที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองบันทึกการประชุม

ที่ประชุมมีมติรับรองบันทึกการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ 15 วันอังคารที่ 4 พฤศจิกายน 2551 โดยมีการแก้ไข ดังนี้

หน้า 1 บรรทัดที่ 22	แก้ไข	"3. นายเสกสรรค์ จันทน์ฤกุล "
	เป็น	"3. นายรังสรรค์ จันทน์ฤกุล "
หน้า 5 บรรทัดที่ 7	แก้ไข	"3G"
	เป็น	"3G"
บรรทัดที่ 8	แก้ไข	"บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)"
	เป็น	"บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)"
บรรทัดที่ 15	แก้ไข	"(NECET)"
	เป็น	"(NECTEC)"

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องที่เสนอเพื่อพิจารณา

- พิจารณาการดำเนินการเกี่ยวกับคณะกรรมการและการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2544 โดยเชิญปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการ เพื่อร่วมหารือพิจารณาแนวทางการดำเนินงานเกี่ยวกับกรณีดังกล่าว

ประธานคณะกรรมการได้แจ้งให้ที่ประชุมและผู้แทนจากสำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารทราบว่า การดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2544 ประสบปัญหาในเรื่องการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (สอธ.) มีความล่าช้า และยังไม่มีความชัดเจนในหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงเพื่อดำเนินการตามข้อกำหนดของพระราชบัญญัติฯ ในเรื่องต่างๆ อาทิ การกำหนดรายชื่อผู้ตรวจสอบอิสระทางความมั่นคงปลอดภัย การรับรองสิ่งพิมพ์ การให้ความเห็นชอบแนวนโยบายปฏิบัติ และการทำแนวนโยบายปฏิบัติ เป็นต้น ดังนั้น คณะกรรมการจึงเห็นควรที่จะได้มีการประชุมหารือร่วมกันพิจารณาแนวทางในการส่งเสริม เร่งรัด ผลักดันให้เกิดการดำเนินการตามพระราชบัญญัติดังกล่าวได้โดยเร็ว เพื่อประโยชน์ของประเทศชาติ และประชาชนโดยรวมต่อไป

นางสาวลัดดา แจ่มเกษมสุข ผู้อำนวยการสำนักธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้ให้ข้อมูลข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกรณีดังกล่าว เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับที่ประชุมคณะกรรมการว่า คณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 3 ปี จำนวน 15 คน ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ

และการสื่อสาร เป็นประธานคณะกรรมการ ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นรองประธานคณะกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ 6 ท่าน ด้านละ 2 คน (ภาครัฐและภาคเอกชน) โดยมีหัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ เป็นเลขานุการคณะกรรมการ ทั้งนี้ เลขานุการคณะกรรมการ สามารถตั้งผู้ช่วยเลขานุการ ได้อีกไม่เกิน 2 คน

สำหรับการดำเนินการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามพระราชบัญญัติดังกล่าว นับแต่ปี พ.ศ. 2544 ถึงต้นปี พ.ศ. 2551 ศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์ และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ (NECTEC) ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ และได้ส่งมอบงานตามพระราชบัญญัติฯ ให้กับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ทั้งนี้ เมื่อเดือนมีนาคม 2551 โดยกระทรวงฯ ได้มอบหมายบุคลากรในการดำเนินงาน ประกอบด้วย นักวิชาการ 2 คน และเจ้าหน้าที่ธุรการ 3 คน ซึ่งอัตรากำลังดังกล่าวไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติ ส่วนโครงสร้างต่าง ๆ ได้ดำเนินการมาเป็นเวลา 2-3 ปี แต่ยังไม่สามารถหาข้อยุติได้ โดยกระทรวงฯ ได้ตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการในเรื่องการจัดตั้งสำนักงานฯ ประกอบด้วย ผู้แทนจาก สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (กพ.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) และกระทรวงการคลัง โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) ดำเนินการวิเคราะห์โครงสร้าง โดยที่ปัจจุบันยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ทั้งนี้ เห็นควรนำเสนอโครงสร้างดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติ ซึ่งจะสามารถดำเนินการจัดตั้งสำนักงานฯ ได้ทันท่วงที เช่นเดียวกับการจัดตั้งศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ นอกจากนี้ ปัญหาสำคัญอีกประการหนึ่งที่ทำให้การดำเนินการจัดตั้งสำนักงานฯ เกิดความล่าช้า คือ ปัญหาด้านการเมือง เนื่องจากเมื่อเกิดการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลขึ้น จะส่งผลกระทบต่อการทำงานจัดตั้งสำนักงานฯ ทุกครั้ง

ซึ่งที่ผ่านมา คณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ดำเนินการออกพระราชกฤษฎีกากำหนดประเภทธุรกรรมในทางแพ่งและพาณิชย์ที่ยกเว้นมิให้นำกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ มาบังคับใช้ พ.ศ. 2549 และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2551 เป็นต้น นอกจากนี้ ยังมีร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการให้บริการออกใบรับรองเพื่อสนับสนุนลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดวิธีการแบบปลอดภัยในการประกอบธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. อยู่ระหว่างดำเนินการ

อนึ่ง ในเบื้องต้น เห็นควรที่สำนักงานฯ ควรเป็นหน่วยงานตามพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2551 ไปก่อน และเมื่อดำเนินงานได้ตามระยะเวลาอันสมควรจึงเปลี่ยนสถานะเป็นนิติบุคคลต่อไป

ในการนี้ ที่ประชุมได้ร่วมพิจารณาและแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับกรณีดังกล่าวอย่างกว้างขวาง และมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

1. หากสำนักงานคณะกรรมการธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์เป็นองค์การมหาชนแล้ว จะดำเนินการกำกับดูแลหน่วยงานภาครัฐได้อย่างไร
2. กระบวนการของธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ประกอบด้วย การนำเสนอสินค้าและบริการให้ผู้บริโภค การตัดสินใจของลูกค้าที่มีต่อสินค้าและบริการ การชำระเงิน และการจัดส่ง ดังนั้น ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ได้ทวีความจำเป็นและมีความสำคัญเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น จึงเห็นด้วยกับการที่จะเสนอให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการพิจารณาจัดตั้งสำนักงานฯ โดยตรง และเห็นว่า หากมีกลไกใดที่สามารถจัดตั้งสำนักงานธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ขึ้นได้ ก็ควรที่จะช่วยดำเนินการ

3. จากข้อมูลพบว่าสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน(กพ.) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ(กพร.) ไม่สนับสนุนให้มีการเพิ่มขึ้นของหน่วยงานหรือจำนวนของข้าราชการ จึงให้สำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารดำเนินการในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ไปก่อนนั้น เพื่อเป็นเหตุผลประกอบการพิจารณาสนับสนุนให้เกิดการจัดตั้งสำนักงานฯ ควรที่จะได้มีการชี้ให้เห็นถึงประเด็นความจำเป็นในภาคธุรกิจหรืออุตสาหกรรมที่จะได้รับผลกระทบ และประชาชนจะเสียผลประโยชน์อย่างไร เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาว่าจะมีความเหมาะสมมากกว่า

ในการนี้ ประธานคณะกรรมการได้ขอให้นางสาวลัดดา แจ่มเกษมสุข ผู้อำนวยการสำนักธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ดำเนินการยกวางปัญหาและผลกระทบอันอาจเกิดจากความล่าช้าในการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ว่ามีผลกระทบในด้านใดบ้าง ทั้งที่เป็นผลกระทบต่อประชาชนและภาคอุตสาหกรรม และรวมถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นหากไม่มีการตั้งสำนักงานฯ ด้วย ซึ่งข้อมูลดังกล่าวจะสามารถใช้ประกอบการผลักดันเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีได้ โดยขอให้ดำเนินการจัดส่งเอกสารยกวางปัญหาและผลกระทบดังกล่าวต่อคณะกรรมการภายในสิ้นเดือนพฤศจิกายน 2551

ทั้งนี้ ประธานคณะกรรมการจะดำเนินการเร่งรัด ผลักดันให้เกิดการจัดตั้งสำนักงานฯ โดยจะได้ยื่นเป็นกระทู้ถามต่อรัฐมนตรีที่รับผิดชอบในการดำเนินการดังกล่าวผ่านกระบวนการนิติบัญญัติต่อไป

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องอื่น ๆ

4.1 พิจารณาเอกสารตอบประเด็นคำถามจากการสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาและผลกระทบอันเกิดจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. 2550 จากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เข้าร่วมประชุมหารือกับคณะกรรมการเมื่อวันอังคารที่ 4 พฤศจิกายน 2551 (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่เสนอต่อที่ประชุมแล้ว)

ที่ประชุมได้ร่วมพิจารณาคำตอบประเด็นคำถามฯ ที่ได้รับจากหน่วยงานต่าง ๆ ในการนี้ ประธานคณะกรรมการได้มอบหมายให้นายวิบูลย์ ว่อง นายเสกสรรค์ เกิดพิพัฒน์ และนายปรีชา ไพโรภักทรกุล อนุกรรมการ ร่วมกันดำเนินการประมวลและสรุปประเด็นคำถามคำตอบที่ได้รับ ตลอดจนประสานขอความอนุเคราะห์จาก ดร.ทวีเกียรติ มีนะกนิษฐ ซึ่งเป็นวิทยากรในการสัมมนาฯ เข้าร่วมให้คำแนะนำด้วย ทั้งนี้ เมื่อได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว จะได้ดำเนินการเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์เพื่อให้ผู้เข้าร่วมสัมมนารับทราบต่อไป และหากมีข้อที่ควรเสนอแนะหรือแก้ไขกฎหมายก็จะพิจารณาดำเนินการตามกระบวนการทางนิติบัญญัติต่อไป

4.2 พิจารณาสรุปผลการดำเนินการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการฯ ในด้านต่าง ๆ เพื่อเร่งรัด ผลักดัน ส่งเสริม สนับสนุนการดำเนินนโยบายของรัฐบาลให้เกิดประสิทธิภาพและประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน

1. ความคืบหน้าการดำเนินงานของสำนักงานบริหารเทคโนโลยีสารสนเทศ (Uninet) นายปานใจ ธารทัศนวงศ์ อนุกรรมการ ได้นำเสนอข้อมูลเพิ่มเติมจากการประชุม ครั้งที่ผ่านมามาว่า การใช้งานเครือข่ายและโครงการสนับสนุนการเรียนการสอนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตลอดจนโครงการในเรื่องของการเก็บข้อมูลต่างๆ เช่น ข้อมูลเชิงพื้นที่ ข้อมูลด้านวัฒนธรรม และองค์ความรู้ต่างๆ นับเป็นเรื่องที่คณะอนุกรรมการควรจะได้มีการพิจารณาศึกษาต่อไป

2. ความคืบหน้าในการจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ฉบับที่ 2 ของประเทศไทย พ.ศ. 2552 – 2556

ประธานคณะอนุกรรมการได้มอบหมายให้นายเสกสรรค์ เกิดพิพัฒน์ อนุกรรมการ เป็นผู้ประสานงานในเรื่องดังกล่าวกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อจะได้เชิญผู้ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมและให้ข้อมูลข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการต่อไป

4.3 นัดประชุมคณะอนุกรรมการครั้งต่อไป ในวันอังคารที่ 25 พฤศจิกายน 2551 เวลา 13.30 นาฬิกา

เลิกประชุมเวลา 15.15 นาฬิกา
นางสาววิณา อยู่นาน วิทยากร 5
กลุ่มงานคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ฯ
ผู้จัดบันทึกการประชุม